

**DECYZJA**

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński  
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 115 ark. 8 o pow. 0,1301 ha, 116 ark. 8 o pow. 0,1258 ha, 130 ark. 8 o pow. 0,3645 ha, 131 ark. 8 o pow. 0,1654 ha, 151 ark. 8 o pow. 0,2231 ha, 82 ark. 9 o pow. 0,2225 ha stanowi mienie gromadzkie.

**Uzasadnienie**

Wnioskiem nr ROŚiGG.6822.20.2021 z dnia 22.09.2021r. Burmistrz Drzewicy wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 115 ark. 8 o pow. 0,1301 ha, 116 ark. 8 o pow. 0,1258 ha, 130 ark. 8 o pow. 0,3645 ha, 131 ark. 8 o pow. 0,1654 ha, 151 ark. 8 o pow. 0,2231 ha, 82 ark. 9 o pow. 0,2225 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowe działka stanowi drogi ogólnodostępne, dojazdowe do pobliskich domów jednorodzinnych. Koszty utrzymania czystości i porządku, konserwacji i odśnieżania ponosi Gmina Drzewica.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U.

Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. - o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963r.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomości ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców Miasto - Drzewica.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

Pierwsze rejestry operatu ewidencji gruntów obręb Miasto – Drzewica założono w 1969r. w pozycji rejestrowej nr 555 wykazano m.in. działki oznaczone nr: 1207 o pow. 0,5584 ha, 1188 o pow. 0,5531 ha, 1305 o pow. 0,2722 ha ujawniając Prezydium Powiatowej Rady Narodowej – Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opocznie jako samoistny posiadacz, natomiast w pozycji rejestrowej nr 557 wykazano działkę 1187 o pow. 6,1853 ha w której wpisano Dyрекcję Okręgową Kolei Państwowych w Lublinie jako samoistny posiadacz.

W 1993 r. na terenie m. Drzewica przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów skutkiem czego nastąpiła zmiana powierzchni i numeracji działek. I tak część działki nr 1207 odpowiada działce nr 115 ark. 8 o pow. 0,1301 ha a część działki nr 116 ark. 8 o pow. 0,1258 ha. Działka 131 ark. 8 o pow. 0,1654 ha odpowiada części działki oznaczonej starym nr 1188. Działka 1305 otrzymała nr 82 ark. 9 o pow. 0,2225 ha. Działka nr 151 ark. 8 o pow. 0,2231 ha odpowiada części działkom nr 1187 i 296.

W pierwszych rejestrach operatu ewidencji gruntów obręb Miasto – Drzewica nie uwidoczniło natomiast w żadnej pozycji rejestrowej działki oznaczonej numerem 1178 (nowy nr 130 ark. 8). Brak również rozliczenia powierzchni w/w działki, mimo, iż jest opisana w protokole ustalenia stanu władania i mapie ewidencyjnej.

Podczas modernizacji ewidencji gruntów działka nr 1178 otrzymała nr 130 ark. 8 o pow. 0,3645 ha

W związku z koniecznością dostosowania wpisów zawartych w operacie ewidencyjnym, obejmującym m.in. grunty zapisane na: Drogi publiczne i inne drogi będące w powszechnym korzystaniu, do zgodności zobowiązującymi przepisami Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 393) w 2017r. dokonano zmiany podmiotu i w pozycji rejestrowej G.30 wpisano „Burmistrza Miasta i Gminy w Drzewicy – Zarządca Drogi” jako samoistnego posiadacza. Zapis ten nie uległ zmianie i nadal jest aktualny.

Zgodnie z przesłanymi przez Burmistrza Drzewicy zeznaniami z przesłuchania świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowej działki (świadkowie wiedzą taką posiadają od swoich ojców) wynika, że istniały one od lat 40-tych.

Działki oznaczone nr 115 i 116 zostały wydzielone z gruntów prywatnych i Wspólnoty Gruntowej. Były szlakiem utworzonym przez mieszkańców Błonie do ul. Kolejowej oraz firmy „Gerlach”. Działka 115 położona jest w bezpośrednim sąsiedztwie Stadionu Miejskiego i jest bezpośrednio połączona z drogą krajową wojewódzką nr 728. Obecnie są drogami żwirowymi.

Działka nr 130 była drogą polną nie utwardzoną, była węższa niż obecnie. Przeznaczona była do ruchu pieszego, rowerowego i wozu konnego. Obecnie stanowi główny ciąg drogowy przez Błonie, jest o nawierzchni asfaltowej, przy której zlokalizowana jest większość budynków zabudowy jednorodzinnej.

Działki nr 131 i 151 położone są wzdłuż torów kolejowych, stanowiły szlak transportowy pomiędzy Drzewicą a Brzustowcem. Stanowiły dojazd do pól, stacji kolejowej PKP i terenów przemysłowych znajdujących się przy zbiorniku wodnym. Na pograniczu działek pod torami kolejowymi znajduje się tunel, z którego korzystają mieszkańcy.

Droga oznaczona nr działki 82 była drogą typowo polną, stanowiła dojazd do pól i lasów. Obecnie jest nadal drogą typowo polną położoną poza zabudowaniami.

Kiedyś utrzymaniem nawierzchni w/w dróg zajmowali się mieszkańcy tj. łatali dziury w drogach dostępnymi wtedy materiałami: kamień, żużel, piach, popiół.

Obecnie utrzymaniem czystości i porządku zajmuje się Gmina Drzewica.

Z informacji uzyskanych od Zarządu dróg Powiatowych w Opocznie, wynika, że na działkach oznaczonych nr: 115 ark. 8 o pow. 0,1301 ha, 116 ark. 8 o pow. 0,1258 ha, 130 ark. 8 o pow. 0,3645 ha, 131 ark. 8 o pow. 0,1654 ha, 151 ark. 8 o pow. 0,2231 ha, 82 ark. 9 o pow. 0,2225 ha położonych w obrębie Miasto - Drzewica, nie są zlokalizowane drogi kategorii powiatowej.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr: 115 ark. 8 o pow. 0,1301 ha, 116 ark. 8 o pow. 0,1258ha, 130 ark.8 o pow. 0,3645 ha, 131 ark. 8 o pow. 0,1654 ha, 151 ark. 8 o pow. 0,2231 ha, 82 ark. 9 o pow. 0,2225 ha położona w obrębie Miasto - Drzewica już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiła ogólnodostępne działki, z których mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki ta stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy Miasta - Drzewica oraz Burmistrz Drzewicy zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

## Pouczenie

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Drzewicy oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej w Urzędzie Miejskim w Drzewicy i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty  
*[Signature]*  
mgr inż. Agnieszka Karlińska  
Geodeta Powiatowy  
Dyrektor  
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru  
i Gospodarki Nieruchomościami

### Otrzymują :

1. Burmistrz Drzewicy
2. Urząd Miejski w Drzewicy – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.  
Po upływie tego okresu tutaj organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Miejski w Drzewicy
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m