

GN.6824.1.2.2021

**DECYZJA**

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński  
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Brzustowiec, gm. Drzewica, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 1601/2, ark. 1 o pow. 0,1628 ha stanowi mienie gromadzkie.

**Uzasadnienie**

Wnioskiem nr ROŚiGG.6822.2.2021 z dnia 15.02.2021r. Burmistrz Drzewicy wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Brzustowiec gm. Drzewica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 1601/2, ark. 1 o pow. 0,1628 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że działka ta stanowi drogę ogólnodostępną, dojazdową do pobliskich domów jednorodzinnych oraz pól, łąk i lasów.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/td 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie

wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Brzustowiec.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Brzustowiec, założonych w 1969r., w jednostce rejestrowej nr 333 we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej - Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych ujawniona została działka nr 1601 o pow. 0,17 ha. W związku z przeprowadzoną w 2005r. weryfikacją danych ujawnionych w operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu Brzustowiec na podstawie decyzji nr RGGG-8221/3/88 z maja 1988r. dotyczącej wywłaszczenia na rzecz Państwa na potrzeby Dyrekcji Okręgowej Dróg Publicznych w Kielcach oraz operatu nr 211/14/141/1984 z dnia 24.07.1984r. wykazano podział działki nr 1601 o pow. 0,17 ha, podczas którego wydzielono działki nr: 1601/1 o pow. 0,0072 ha i 1601/2 o pow. 0,1628 ha. Z uwagi na fakt, iż decyzja nr RGGG-8221/3/88 nie zawierała w/w działki wpisu dokonano w pierwotnej pozycji rejestrowej tj. G.333.

Aktualnie działka nr 1601/2 o pow. 0,1628 ha figuruje w rejestrze ewidencji gruntów i budynków w jednostce rejestrowej G.333 w której wpisano władanie samoistne – „Gmina i Miasto Drzewica”.

Zgodnie z przesłanymi przez Burmistrza Drzewicy zeznaniami z przesłuchania świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowej działki wynika, że istnieje ona od lat 50-tych i została wydzielona z terenów prywatnych na potrzeby dojazdu do ziem chłopskich. Była utworzona jako „dodatkowa droga na skróty” na potrzeby dojazdu do pól, łąk, pastwisk i gospodarstw znajdujących się w części Brzustowca, zwanej „Smugami”. Wykorzystywana była na cele użyteczności publicznej. Służyła również jako droga szlaku transportowego do pobliskich torów kolejowych i Drzewicy – Błonie PKP. W latach 80-tych część drogi przylegająca do drogi publicznej została przejęta dla potrzeb rozbudowy obecnej drogi wojewódzkiej nr 728. W latach wcześniejszych tj. przed uwłaszczeniem poruszano się zaprzęgniętym koniem czy pieszo dlatego droga była węższa.

Droga w części jest drogą polną a w części o nawierzchni żwirowej. Konserwacją oraz uporządkowaniem drogi głównie poprzez bieżące remonty oraz odśnieżanie w sezonie zimowym zajmuje się Gmina Drzewica. Droga nadal służy okolicznym mieszkańcom.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, że działka nr 1601/2, ark. 1 o pow. 0,1628 ha położona w obrębie Brzustowiec, gmina Drzewica, nie posiada kategorii drogi powiatowej co potwierdza pismo Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie nr TU.4110.13.2020 z dnia 21.09.2020r.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działka nr 1601/2 ark. 1 o pow. 0,0,1628 ha, położona we wsi Brzustowiec, gm. Drzewica już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiła ogólnodostępną działkę, z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działka ta stanowiła grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Brzustowiec oraz Burmistrz Drzewicy zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

### Pouczenie

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Drzewicy, wsi Brzustowiec oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej w Urzędzie Miejskim w Drzewicy i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty  
*[Signature]*  
mgr inż. Agnieszka Karlińska  
Geodeta Powiatowy  
Dyrektor  
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru  
i Gospodarki Nieruchomościami

#### Otrzymują :

1. Burmistrz Drzewicy
2. Mieszkańcy wsi Brzustowiec – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

**Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.  
Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.**

1. Urząd Miejski w Drzewicy
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m