

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r., poz. 256)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako **działki nr 1/1 ark. 2** o pow. 0,2602 ha, **1 ark 5** o pow. 0,0623 ha, **2 ark. 5** o pow. 0,1220 ha stanowi **mienie gromadzkie**.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr ROŚiGG.6822.16.2020 z dnia 16 września 2020r. Burmistrz Drzewicy wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr 1/1 ark. 2 o pow. 0,2602 ha, 1 ark 5 o pow. 0,0623 ha, 2 ark. 5 opow. 0,1220 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowe działki służyły jako drogi dojazdowe do zlokalizowanego w pobliżu w miejscowości Dąbrówka Spichlerza, gdzie mieszkańcy dostarczali swoje zboże. Obecnie drogi stanowią dojazd do pól, łąk, sadów.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro

gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców Miasto - Drzewica.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Miasto - Drzewica, założonych w 1969r., w jednostce rejestrowej nr 555 we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opocznie ujawnione zostały działki nr: 57 o pow. 0,1485 ha, 58 o pow. 0,1781 ha, 416 o pow. 0,2966 ha.

W 1993r. na terenie m. Drzewica przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów skutkiem czego nastąpiła zmiana powierzchni i numeracji działek. I tak działka nr 416 o powierzchni 0,2966 ha otrzymała nr 1 ark. 2 o powierzchni 0,4565 ha, działka nr 58 o pow. 0,1781 ha otrzymała nr 1 ark. 5 o pow. 0,0623 ha, działka nr 57 otrzymała nr 2 ark. 5 o pow. 0,1220 ha. W 2009r. nastąpił podział działki nr 1 na działki: 1/1 o pow. 0,2602 ha, 1/2 o pow. 0,1296 ha i 1/3 o pow. 0,0667 ha. Aktualnie w ewidencji gruntów działki nr: 1/1 ark. 2 o pow. 0,2602 ha, 1 ark. 5 o pow. 0,0623 ha, 2 ark. 5 o pow. 0,1220 ha figurują w pozycji rejestrowej G.30 w której wpisano władanie samoistne – „Burmistrz Miasta i Gminy w Drzewicy – Zarządca Drogi.”

Zgodnie z przesłanymi przez Burmistrza Drzewicy zeznaniami z przesłuchania świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowych działek wynika, że istniały one od lat 40-tych. Wykorzystywane były na cele użyteczności publicznej, służyły ogółu mieszkańców gromady, jako dojazd do Spichlerza w miejscowości Dąbrówka. Mieszkańcy uprawiali głównie zboże, które to oddawali do spichlerza, oraz jako dojazd do pól, łąk, lasów, gospodarstw, posesji i Szkoły Podstawowej która powstała w latach 60 – tych. Droga na działce 1/1 w części znajduje się przy zabudowaniach i pokryta jest asfaltem, natomiast w części położonej wśród pól jest piaszczysta. Pozostałe działki również są o nawierzchni piaszczystej.

Przedmiotowe drogi zlokalizowane są w Drzewicy przy ul. Szkolnej. Drogi położone są niedaleko zabudowań domków jednorodzinnych. Z wszystkich dróg korzystają mieszkańcy Drzewicy i okolicznych miejscowości. Konserwacją oraz uporządkowaniem dróg głównie poprzez bieżące remonty oraz odśnieżanie w sezonie zimowym zajmuje się Gmina Drzewica.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr: 1/1 ark. 2 o pow. 0,2602 ha, 1 ark. 5 o pow. 0,0623 ha, 2 ark. 5 o pow. 0,1220 ha., położone w Miasto - Drzewica już przed dniem wejścia

w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiły ogólnodostępne działki, z których mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowe działki należały do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiły mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy Miasta - Drzewica oraz Burmistrz Drzewicy zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Drzewicy oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej w Urzędzie Miejskim w Drzewicy i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują :

1. Burmistrz Drzewicy
2. Urząd Miejski w Drzewicy – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Miejski w Drzewicy
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m



Z up. Starosty
mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru