

GN.6824.1.6a.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 572)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: **1 ark. 3 o pow. 0,0997 ha, 152 ark. 2 o pow. 0,0196 ha, 180 ark. 2 o pow. 0,0611 ha, 203 ark. 2 o pow. 0,0507 ha**, stanowi mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr ROŚIGG.6822.6.2024.MK z dnia 17.05.2024 r. Burmistrz Drzewicy wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, „o uznanie za mienie gminne (mienie gromadzkie)” nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 1 ark. 3 o pow. 0,0997 ha, 152 ark. 2 o pow. 0,0196 ha, 161 ark. 5 o pow. 0,0252 ha, 180 ark. 2 o pow. 0,0611 ha, 203 ark. 2 o pow. 0,0507 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowe działki stanowią drogi ogólnodostępne, dojazdowe do pól i prywatnych posesji, są od lat użytkowane przez mieszkańców.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 140), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/td 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro

gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. - o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963 r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomości ta należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców Miasto - Drzewica.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego ustalono, że dla działki nr 161 ark. 5 o pow. 0,0252 ha prowadzona jest księga wieczysta nr PT 10/00039271/7, w której jako właściciel ujawniony jest Skarb Państwa.

W związku z powyższym postępowanie prowadzone pod numerem GN.6824.1.6.2024 rozbito na dwa odrębne postępowania a mianowicie:

- **na postępowanie nr GN.6824.1.6a.2024** dotyczące działek oznaczonych nr: 1 ark. 3 o pow. 0,0997 ha, 152 ark. 2 o pow. 0,0196 ha, 180 ark. 2 o pow. 0,0611 ha, 203 ark. 2 o pow. 0,0507 ha położonych w obrębie Miasto -Drzewica,
- **na postępowanie nr GN.6824.1.6b.2024** dotyczące działki nr 161 ark. 5 o pow. 0,0252 ha położonej w obrębie Miasto -Drzewica.

Pierwsze rejestry operatu ewidencji gruntów obrębu Miasto – Drzewica założono w 1969 r. w pozycji rejestrowej nr 555 wykazano m.in. działkę oznaczoną nr: 703 o pow. 0,1189 ha, 294 o pow. 0,0574 ha, 610 o pow. 0,0600 ha, ujawniając Prezydium Powiatowej Rady Narodowej – Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opocznie jako samoistnego posiadacza.

W 1993 r. na terenie m. Drzewica przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów skutkiem czego nastąpiła zmiana powierzchni i numeracji działek. Działka nr 703 odpowiada działce nr 1 ark. 3 o pow. 0,0997 ha, działka nr 294 odpowiada części działki nr 152 ark. 2 o pow. 0,0196 ha i części działki nr 203 ark. 2 o pow. 0,0507 ha, działka nr 610 odpowiada działce nr 180 ark. 2 o pow. 0,0611 ha.

W związku z koniecznością dostosowania wpisów zawartych w operacie ewidencyjnym, obejmującym m.in. grunty zapisane na: Drogi publiczne i inne drogi będące w powszechnym korzystaniu, do zgodności zobowiązującymi przepisami Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków w 2017 r. dokonano zmiany podmiotu i w pozycji rejestrowej G.30 wpisano „Burmistrza Miasta i Gminy w Drzewicy” jako samoistnego posiadacza. Zapis ten nie uległ zmianie i nadal jest aktualny.

Zgodnie z przesłanymi przez Burmistrza Drzewicy zeznaniami z przesłuchania świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowych

działek (dróg) wynika, że drogi oznaczone nr: 1 ark. 3 o pow. 0,0997 ha, 152 ark. 2 o pow. 0,0196 ha, 180 ark. 2 o pow. 0,0611 ha, 203 ark. 2 o pow. 0,0507 ha, „istniały już w czasach międzywojennych. Wówczas obecne ulice Kilińskiego i Hubala, przy których zlokalizowane są przedmiotowe drogi, były drogami, przy których jeszcze nie było rozwinięte osadnictwo – przy ul. Hubala istniały tylko dwa domostwa. Wokół rozciągały się pola i łąki. Ulice Ogrodowa i Klonowa, były „łącznikami” pomiędzy polami przy ul. Hubala i Kilińskiego. Kiedy osadnictwo przy ul. Kilińskiego zaczęło się rozwijać, na zachód od niej rozciągały się pola i łąki, tak że z podwórek na ul. Kilińskiego widać było tereny wsi Dąbrówka. Drogi o numerach ewidencyjnych 180 i 130 były skrótem do działek przy ul. Hubala, ułatwiającym doprowadzenie bydła czy gęsi na łąki. Ul. Hubala była wówczas terenem dość podmokłym, porośniętym gęstą zieloną trawą, zwano ją potocznie „gęsiowa”, gdyż gospodarze mieszkający przy ul. Kilińskiego przyganiaли tam właśnie „skrótowymi” drogami – swoje gęsi do wypasu. Działka ewidencyjna 152 była przedłużeniem ul. Klonowej. Droga ta stanowiła dojazd do terenów rolnych położonych na północ od obecnej ul. Żeromskiego. Była dość wąska – wyznaczona przez wozy zaprzęgnięte do koni – miała dwie koleiny, pośrodku porośnięte trawą. Obecnie ul. Ogrodowa i Klonowa są drogami utwardzonymi przez Gminę asfaltem. Przedłużenie ul. Klonowej, czyli działka nr ewid. 152 jest w części utwardzona tłuczniem, a w części porośnięta trawą.

Działka o nr ewid. 1 ark 3, obręb Drzewica, to działka położona prostopadle do ul. Kilińskiego. Droga ta została „wyjeżdżona” wskutek częstego użytkowania terenu przez okolicznych mieszkańców, gdyż stanowiła dojazd do tzw. „Księżej Góry”. Wzniesienie to zbudowane było głównie ze żwirów. Kiedy po II wojnie światowej miejscowa ludność coraz częściej zaczęła stawiać domy murowane zamiast drewnianych, jednym z głównych materiałów budowlanych był żwir i piasek. Jak wynika z zeznań świadków po piasek jeździło się „pod las”, a po żwir właśnie na Księżą Górę. Właśnie wówczas działka o numerze ewid. 1 stała się ubitą żwirowo-piaszczystą drogą, wykorzystywaną do dziś.”

Przedmiotowe działki stanowią drogi ogólnodostępne i od lat użytkowane są przez mieszkańców miasta Drzewica.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowe działki oznaczone w ewidencji gruntów nr: 1 ark. 3 o pow. 0,0997 ha, 152 ark. 2 o pow. 0,0196 ha, 180 ark. 2 o pow. 0,0611 ha, 203 ark. 2 o pow. 0,0507 ha, położone w obrębie Miasto - Drzewica już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 r. stanowiły ogólnodostępne działki, z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowe działki należały do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963 r. stanowiły mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy Miasta - Drzewica oraz Burmistrz Drzewicy zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Drzewicy oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej w Urzędzie Miejskim w Drzewicy i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty

mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują :

1. Burmistrz Drzewicy
2. Urząd Miejski w Drzewicy – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

**Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
Po upływie tego okresu tutaj organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.**

1. Urząd Miejski w Drzewicy
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m