

UCHWAŁA NR 1/2022

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie zajęcia stanowiska dotyczącego petycji w sprawie wprowadzenia zakazu stosowania maseczek, kwarantann i szczepień

Na podstawie § 55 ust. 1 Statutu Gminy Drzewica w związku z art. 18 lit „b” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Zdaniem komisji skarg, wniosków i petycji **nie należy uwzględnić** złożonej w dniu 22 grudnia 2021 r. petycji o podjęcie przez Radę Miejską w Drzewicy uchwały dotyczącej wprowadzenia zakazu stosowania maseczek, kwarantann i szczepień z przyczyn wskazanych w stanowisku komisji stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Komisji do przekazania stanowiska, o którym mowa w § 1 Przewodniczącej Rady Miejskiej w Drzewicy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisy członków komisji:

1. *Abdonawł Łukaszew*
2. *Krzysztof Remota*
3. *Łukasz*
4. *B. Dąbrowski*
5. *Podopieczni Kwartel*
6. *Tomyśka Władysław*
7. *Jadwiga Pops*
8. *Grzegorz Anuszy*

STANOWISKO

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie petycji

Na podstawie § 55 ust. 1 Statutu Gminy Drzewica w związku z art. 18 lit „b” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w dniu 27 stycznia 2022 r. w trybie zdalnym Drzewicy odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Posiedzenie zostało zwołane w celu analizy petycji, która wpłynęła w dniu 22 grudnia 2022 r. na adres e-mail ugm@drzewica.pl, skierowana do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Drzewicy, wniesione przez Fundację im. Nikoli Tesli dotyczącej zwołania nadzwyczajnego posiedzenia Rady i podjęcie uchwał w sprawie wprowadzenia:

1) „wprowadzenia zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości, ponieważ stanowią poważne zagrożenie dla życia zdrowia ludzi oraz wydanie komunikatów w Mediach o szkodliwości maseczek (Strona Urzędu Miasta, TVP, Prasa Internet) z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) z jednoczesnym powiadomieniem - Kuratoria, Szkoły, Szpitale, Przychodnie Lecznicze, Urzędy, Pracodawcy, Markety, Policję, Sądy, Sanepid, Urząd Wojewódzki itp.)”,

2) „wprowadzenia zakazu stosowania Kwarantann i izolacji medycznej, ponieważ są to działania surowo karane (pozbawianie ludzi wolności – bez wyroku sądowego) i traktowane przez Ustawę polski Kodeks Karny jako „zbrodnie””,

3) „wprowadzenia zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów) ponieważ te szczepionki są Bronią Biologiczno-Chemiczną a zaszczepione osoby bez pomocy medycznej umrą w okresie najbliższych kilku lat (wg Ministerstwa Zdrowia zostało zaszczepionych ok. 20 000 000 Polaków) oraz Podjęcia "Działań Ratowniczych" mających na celu objęcia szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia a także wydanie specjalnych komunikatów w tej sprawie w Mediach”.

UZASADNIENIE PRAWNE

Stosownie do treści przepisu art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej (ust. 1). Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą (ust. 2).

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (ust. 3).

Zgodnie z treścią przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

W obowiązującym systemie prawnym nie istnieje upoważnienie ustawowe, które przyznawałoby organom gminy prawo do stanowienia aktu prawa miejscowego o treści proponowanej w petycji.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 23 stycznia 2012 r. (sygn. akt II SA/Kr 1688/11, CBOSA) wskazano, że zgodnie z art. 94 Konstytucji podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie. Każdorazowo w akcie rangi ustawowej, zawarte być musi upoważnienie dla organu gminy do stanowienia aktu prawa miejscowego. Zasada ta znajduje potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z istoty tego upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organy kompetentne do jego wydania. Niekiedy, także inne sprawy związane z wydawaniem i wejściem w życie przepisów prawa.

W konsekwencji należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała o treści wskazanej w petycji wykraczałaby poza prawotwórcze kompetencje organów gminy, ustalone przepisami art. 40 ustawy o samorządzie gminnym.

Powyższa uchwała nie znajdowałaby zatem uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że podczas gdy jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w których upoważnia je do tego prawo (por. W. Skrzydło, Konstytucja RP. Komentarz. Zakamycze 1999 r., s. 15; wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., II SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374). **Ponadto uchwały Rady Gminy nie mogą być sprzeczne z aktami prawnymi wyższego rzędu tj. nie mogą wprowadzać regulacji, które były sprzeczne z ustawami i rozporządzeniami. Rada Gminy nie może wprowadzić zakazów nie mających oparcia w przepisach powszechnie obowiązujących lub sprzecznych z tymi przepisami.**

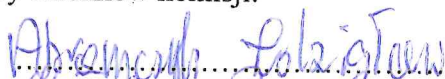

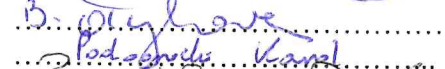
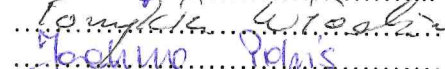
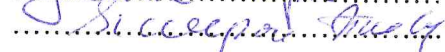



Organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. **W związku z powyższym zdaniem komisji petycja nie powinna zostać uwzględniona.**

Stanowisko komisji zostanie przekazane Przewodniczącej Rady Miejskiej w Drzewicy celem dalszego procedowania. To organ, jakim jest Rada Miejska w Drzewicy, jest władny podjąć ostateczną decyzję. Następnie uchwała rady wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i powinna zostać doręczona podmiotom wnoszącym petycje.

Załączniki:

1. Petycja z dnia 22 grudnia 2021 r.
2. Uzupełnienie petycji z dnia 12 stycznia 2022 r.
3. Uchwała nr 1/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. komisji skarg, wniosków i petycji ws. rozpatrzenia petycji.

Podpisy członków komisji:

1. 
2. 
3. 
4. 
5. 
6. 
7. 
8. 

Do wiadomości:

1. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Drzewicy;
2. a/a.