

**UCHWAŁA NR XXIX/220/2021
RADY MIEJSKIEJ W DRZEWICY**

z dnia 29 stycznia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Drzewicy uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się złożonych w dniach 10 i 14 grudnia 2020 r. petycji o podjęcie przez Radę Miejską w Drzewicy uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodnicząca Rady Miejskiej w Drzewicy zawiadomi wnoszącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Drzewicy

Dorota Maria Wiktorowicz

Uzasadnienie

W dniach 10 i 14 grudnia 2020 r. na adres e-mail ugm@drzewica.pl wpłynęły dwie petycje wniesione przez Piotra Sterkowskiego oraz M.P. (nie wyraził zgody na ujawnianie danych) a dotyczące wezwania Rady Miejskiej w Drzewicy do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Drzewica z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Analiza petycji była przedmiotem posiedzenia komisji stałej Skarg, Wniosków oraz Petycji Rady Miejskiej w Drzewicy na posiedzeniu w trybie zdalnym w dniu 21 stycznia 2021 r. Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym, tj. dokonano sprawdzenia, czy spełniają one wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że obie petycje spełniają wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Petycje zostały także wniesione w interesie publicznym.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym; dalej: „usg”). Żaden tymczasem z przepisów usg, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął określone przez składających petycję działania). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 usg.

Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 usg nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 usg upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotom wnoszącym petycje. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Drzewicy

Dorota Maria Wiktorowicz